

INTRODUCCIÓN: CONTRIBUCIONES PARA EL RECICLAJE INCLUSIVO

Las actividades de recolección y reciclaje de residuos sólidos urbanos han dado lugar a la formación de un circuito productivo que eslabonan distintos actores. Sin embargo, en los distritos del área metropolitana bonaerense se carece de datos confiables sobre el mismo. Se desconoce, por ejemplo, tanto el porcentaje de población dedicada a la recolección y clasificación de residuos de manera independiente o bien organizada en cooperativas u otras formas asociativas, cuanto la cantidad de depósitos dedicados a la compra de materiales a los cartoneros para su posterior provisión a la industria que los recicla existente en cada municipio.

Por lo tanto, tampoco se conoce

el ahorro que esta actividad genera al presupuesto municipal en términos de reducción de volumen del servicio de recolección y disposición final.

El desconocimiento de esta cadena productiva junto a la falta de reconocimiento del servicio socio ambiental que prestan los recuperadores urbanos con su labor diaria, obstaculiza la planificación e implementación de políticas de intervención adecuadas a las realidades municipales y regionales que promuevan el reciclaje.

La sistematización de información clave de este ámbito, constituirá una herramienta que podrá dar lugar al diseño de una metodología útil a la gestión local para promover la actividad desde

**Pablo Schamber,
Sebastián Careno y
Luis Couyoupetrou**

Se desconoce, por ejemplo, tanto el porcentaje de población dedicada a la recolección y clasificación de residuos de manera independiente o bien organizada en cooperativas u otras formas asociativas, cuanto la cantidad de depósitos dedicados a la compra de materiales a los cartoneros para su posterior provisión a la industria que los recicla existente en cada municipio.

Por lo tanto, tampoco se conoce el ahorro que esta actividad genera al presupuesto municipal en términos de reducción de volumen del servicio de recolección y disposición final.

La sistematización de información clave de este ámbito, constituirá una herramienta que podrá dar lugar al diseño de una metodología útil a la gestión local para promover la actividad desde sus instancias iniciales, generando políticas que reconozcan a los distintos actores del sector promoviendo la inclusión social de aquellos más vulnerables, y, por qué no, de su fortalecimiento como actores clave de una nueva economía basada en la minimización en el uso de recursos naturales no renovables y en el reaprovechamiento de manufacturas en su fase post-consumo.

sus instancias iniciales, generando políticas que reconozcan a los distintos actores del sector promoviendo la inclusión social de aquellos más vulnerables, y, por qué no, de su fortalecimiento como actores clave de una nueva economía basada en la minimización en el uso de recursos naturales no renovables y en el reaprovechamiento de manufacturas en su fase post-consumo.

En esta dirección el Organismo Provincial para el Desarrollo Sostenible de la provincia de Buenos Aires (OPDS) dictó las Resoluciones N° 137, N° 138 y N° 139 en diciembre de 2013. Mediante estos instrumentos normativos se busca implementar acciones que permitan maximizar el recupero de los materiales

reciclables y/o valorizables, y disminuir el volumen destinado a disposición final. En este sentido, se estableció que los Grandes Generadores (GG) de residuos deben desarrollar un Plan de Gestión Diferenciada de los Residuos Sólidos Urbanos, haciéndose cargo de su separación en origen y transporte de la fracción reciclable para su tratamiento.

Dichas Resoluciones reconocen explícitamente que los recuperadores urbanos nucleados en cooperativas pueden participar brindando servicios a dichos generadores inscribiéndose como Destinos Sustentables en un sistema de registro de tecnologías para tratadores de residuos.

Sin embargo, es preciso señalar

que, al día de hoy, no todas las cooperativas de recuperadores están en condiciones de constituirse en prestadoras de este servicio, ni todos los Grandes Generadores están preparados para articular comercialmente con empresas asociativas. Esta articulación, lejos de darse por hecha, debe ser construida y luego fortalecida.

En el caso de las organizaciones de recuperadores urbanos es posible constatar que son pocas las que pueden acreditar las condiciones requeridas para inscribirse como prestadores de servicios en el registro de OPDS.

En la provincia de Buenos Aires, existe un número impreciso de organizaciones de recuperadores urbanos en actividad, gran parte

de ellas inscriptas bajo la forma jurídica de cooperativas de trabajo, y otras aun tramitando dicha inscripción.

Estas organizaciones presentan una gran heterogeneidad entre sí en tanto que no solo difieren sus trayectorias de trabajo, sus modalidades organizativas y los territorios en los cuales realizan su actividad, sino también porque cuentan con diversos capitales y recursos específicos. Así, algunas organizaciones se encuentran en un punto de mayor consolidación –por contar con maquinarias y espacio físico o porque el colectivo de trabajo se encuentra más afianzado, o tienen apoyo municipal, entre otros aspectos– mientras que otras se enfrentan cotidianamente a una mayor cantidad de obstáculos para lle-

Por su parte, muchas de las empresas comerciales e industriales existentes en el territorio bonaerense pueden enfrentar algunas limitaciones para lograr constituirse como Grandes Generadores. En algunos casos no cuentan con un programa de gestión de residuos que incluya la separación en origen como etapa clave del mismo, o bien cumplen con este requisito en lo formal pero no logran sostenerlo en su implementación cotidiana, muchas veces por falta de asesoramiento y capacitación a todos los sectores de empleados que las conforman. Por otra parte, dentro de la cultura corporativa también existen limitaciones para vincularse comercialmente con empresas de base social y comunitaria, más allá del marco de Responsabilidad Social Empresaria.

var a cabo la gestión cotidiana de sus respectivos emprendimientos y acceder a los recursos necesarios para subsistir.

De ahí que, si bien las Resoluciones arriba mencionadas propician el acceso a mayores recursos y derechos para los cartoneros asociados, resulta imprescindible el apoyo en términos de gestión técnica y social para estas organizaciones, con miras a fortalecer sus posibilidades de inserción en el circuito productivo de los materiales reciclables y garantizar su sustentabilidad a mediano y largo plazo.

Por su parte, muchas de las empresas comerciales e industriales existentes en el territorio bonaerense pueden enfrentar algunas limitaciones

para lograr constituirse como Grandes Generadores. En algunos casos no cuentan con un programa de gestión de residuos que incluya la separación en origen como etapa clave del mismo, o bien cumplen con este requisito en lo formal pero no logran sostenerlo en su implementación cotidiana, muchas veces por falta de asesoramiento y capacitación a todos los sectores de empleados que las conforman.

Por otra parte, dentro de la cultura corporativa también existen limitaciones para vincularse comercialmente con empresas de base social y comunitaria, más allá del marco de Responsabilidad Social Empresaria. Dicho de otro modo, las empresas están acostumbradas a tratar con empresas de su mismo nivel o

categoría, situación en la que el riesgo que cualquier contrato supone está inscripto en una arquitectura legal bastante densa y compleja.

Esto no ocurre cuando estos contratos involucran cooperativas de recuperadores urbanos, que suelen enfrentar problemas relativos a su formalización en materia legal y fiscal. Así, muchas veces, las mejores intenciones para articular se frustran, cuando el acuerdo pasa a una fase de acreditación de condiciones legales y formales; la mayoría de las veces por limitaciones objetivas de las cooperativas, pero también porque aún estas articulaciones no son una característica frecuente, porque los interlocutores en relación no hablan el mismo lenguaje, ni sus prácticas productivas se organizan sobre la base de las mismas condiciones, y esto aumenta los niveles de incertidumbre.

Efectivamente, la articulación con cooperativas no es equivalente a los proyectos “llave en mano” que son moneda corriente en las articulaciones establecidas a nivel corporativo. Es preciso asumir que en muchos aspectos, el proveedor “cooperativa” deberá ser construido, y que esta tarea requiere apoyos externos, algo de recursos y mucha flexibilidad de todas las partes.

Es por ello que, desde las universidades públicas en las que nos desempeñamos, hemos elaborado proyectos de transferencia para el desarrollo social, a través de los que

desde las universidades públicas en las que nos desempeñamos, hemos elaborado proyectos de transferencia para el desarrollo social, a través de los que nos proponemos alcanzar dos objetivos en estrecha vinculación: por un lado, profundizar el conocimiento –y su divulgación– acerca de las formas de organización del trabajo y las vinculaciones que las organizaciones cartoneras establecen tanto con las políticas públicas como con el mercado y, por otro, contribuir al fortalecimiento organizacional y técnico de estas organizaciones, buscando mejorar sus capacidades de gestión, sus condiciones y medio ambiente de trabajo, así como la promoción de las articulaciones entre las distintas cooperativas que ejercen su actividad en la provincia de Buenos Aires, principalmente en la zona sur del conurbano.

nos proponemos alcanzar dos objetivos en estrecha vinculación: por un lado, profundizar el conocimiento –y su divulgación– acerca de las formas de organización del trabajo y las vinculaciones que las organizaciones cartoneras establecen tanto con las políticas públicas como con el mercado y, por otro, contribuir al fortalecimiento organizacional y técnico de estas organizaciones, buscando mejorar sus capacidades de gestión, sus condiciones y medio ambiente de trabajo, así como la promoción de las articulaciones entre las distintas cooperativas que ejercen su actividad en la provincia de Buenos Aires, principalmente en la zona sur del conurbano.

En este sentido, decidimos abrir con esta jornada y dar continuidad a un espacio de reflexión y debate sobre estas temáticas que, ponderando el rol protagónico del sector de cartoneros y recuperadores organizados, pueda contribuir a:

- fortalecer la organización e integración del sector de cartoneros y recuperadores tanto en lo productivo como en lo político;
- promover instancias de diálogo y negociación con actores clave del sector productivo y gubernamental;
- identificar, sistematizar y articular destrezas, conocimientos, habilidades y capacidades existentes tanto a nivel de

las organizaciones cuanto de las universidades y otras instituciones de CyT.



³Maestría en Ambiente y Desarrollo Sustentable, Secretaría de Posgrado: <http://www.unq.edu.ar/carreras/2-maestr%C3%ADa-en-ambiente-y-desarrollo-sustentable.php>

Especialización en Ambiente y Desarrollo Sustentable, Secretaría de Posgrado: <http://www.unq.edu.ar/carreras/64-especializaci%C3%B3n-en-ambiente-y-desarrollo-sustentable.php>